

- 
- خلفية عن النظام القانوني للجمهورية اليمنية.
  - تحليل استثمارات الدراسة المسحية.
  - .
  - التوصيات.

- (1) قائمة الجهات التي شملها المسح.
- (2) قائمة البرامج والأنشطة التي شملها

## خلفية عن النظام القانوني المطبق في الجمهورية اليمينية

منظومة حقوق الإنسان والتي أصبحت من القضايا الجوهرية التي تتطلب من الدول بذل العناية الفائقة بها بالرغم من أنها ليست من الاختصاصات المطلقة للحكومات لحمايتها وصيانتها

المدني لكونها تستهدف رعاية مصالح المجتمع والحد من

ويمكن أن نستقرئ في الخلفية للنظام القانوني ونلمس بجلاء العدالة والمساواة لجميع المواطنين الدستور وانتهاء بالقوانين التي جاءت لتأصيل حق ثابت للإنسان اليميني كون مصدر هذه الحقوق المتساوية للجميع إنما هي الشريعة الإسلامية السمحاء التي أكدها الدستور في المادة (3) باعتبارها مصدر جميع التشريعات فكفل حقوقاً م للجنسين ولم مختلف مجالات الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

التمييز أو التفاضل كون جميع أفراد الجنس الب  
هذه

التعليم من خلال القرآن

( )

تعالى (للرجال نصيب مما اكتسبوا وللنساء نصيب مما اكتسبن  
( ) بعضهم أولياء بعض

يأمرون بالمعروف وينهون عن المنكر ) حي  
للقيام بالإعمال والمشاركة في الحياة العامة.

أخرى رعاها الإسلام وصانها للجميع دون استثناء كما  
لحق في التملك والتقاضي وهي حقوق  
شرعية قائمة على العدالة  
الإسلامية الحقوق المدنية للجنسي وكفالتها وحماية  
الشخصية والمحافظة على كرامة الإنسان وتكافؤ الفرص في  
البحث العلمي والتعبير والإبداع وجعل القيم والمبادئ السامية  
هي القوة الموجهة للأعمال والمسؤوليا والسلوكيات العامة

وانطلاقاً أيضاً من تأكيد الدولة في المادة (6)  
الجمهورية اليمنية على العمل بميثاق الأمم المتحدة والإعلان  
العالمي لحقوق الإنسان وميثاق جامعة الدول العربية وقواعد  
القانون الدولي المعترف بها بصورة عامة.

ور فإن اليمن قد أولت أهمية  
مصادقتها

من العهود و الاتفاقيات والمواثيق الدولية ومنها على سبيل

- 1- العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية والذي  
ت عليه 9 1987م وقد أكد هذا العهد على  
تعهد الدول في كفالة حقوق المواطنين السياسية  
والمدنية دونما تمييز كالحق في الحياة والحق في الحرية  
الشخصية والمساواة أمام القضاء والحق في تولي الوظائف  
والحق في الانضمام إلى الجمعيات والمنظمات.
- 2- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية و الاجتماعية  
قافية ت عليه في 9 1987

- 3- الاتفاقية الدولية بشأن الحقوق السياسية للمرأة: والتي  
ت عليها اليمن في 9 1987

السياسية وضمن حق المرأة السياسي في التصويت والانتخابات وأهليتهن لأن ينتخبن في الهيئات المنتخبة وأهليتهن في تقلد المناصب.

4- اتفاقية القضاء على ك التمييز  
عليها في 30 1984  
لمتميز  
بباز ضدھا شكلا انتهاكاً لمبدأي

5- اتفاقية الرضا بالزواج والحد الأدنى لسن الزواج وتسجيل

الطرفين رضاءً كاملاً لا إكراه فيه وحق التزوج وتأسيس  
ت عليها اليمن 9 1987 .

6- اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم (95)  
ت عليها في 14 1969

استبعاد أي فئة من الأشخاص العاملين من أحكامها وعدم  
تقييد حرية العامل في التصرف بأجره الشهري بأي شكل.

7- اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم (100)  
ليمن عليها في 29

يوليو 1978

العمل دون تمييز بناء على الجنس.

8- اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم (132)

لسنوية مدفوعة الأجر والمصادق عليها في 1 /  
1976 .

9- اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم (156)

المساواة في المعاملة بين من الجنسين

المسؤوليا العائلية والتي صاد ليها في 13

1989 مساواة العمال من الجنسين اللذين

لديهم مسؤوليا تتعلق بأعضاء آخرين في أسرهم يحتاجون  
بصورة واضحة إلى رعايتهم وإعالتهم.

ن المرجعية للنظام القانوني في اليمن قد تحدد من خلال

دستور الجمهورية اليمنية بعد الوحدة اليمنية في الثاني

1990م من منطلقين هما 1-

الإسلامية السمحة .

2- الاتفاقي والعهود والمواثيق الدولية.

التزاما لليمن في عكسهما في السياسات التشريعية والقانونية الوطنية فالدستور اليمني حدد أسس الدولة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية ونص صراحة على المساواة بين جميع المواطنين وكفل الكثي

الاجتماعية وتحقيق التكافل والتوازن الاجتماعي وتكافؤ الفرص والاستغلال الأمثل لكافة الموارد وتنمية وتطوير قدراتهم وضمن وكفالة حق الإرث دون تمييز بين الرجل والمرأة.

وفي الأسس الاجتماعية أكد الدستور

كيان الأسرة وتقوية أواصره وأعتبر الخدمة العامة تكليف وشرف للقائمين بها وأعطى الحق لكل مواطن في ممارسة العمل

طينين كما أعتبر التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية أركان أساسية لبناء المجتمع.

كما يشير دستور الجمهورية اليمنية إلى كفالة الدولة للمواطنين حرياتهم الشخصية والحفاظ على كرامتهم وأمنهم وتوفير الضمانات الاجتماعية والحق في تنظيم أنفسهم سياسياً ومهنياً ونقابياً وتكوين المنظمات والتنظيمات والأحزاب السياسية كما كفل حق المواطنين في اللجوء إلى القضاء لحماية حقوقهم ومصالحهم المشروعة والدفاع عنها أصالة أو

لغير القادرين وتقديم الشكاوي والانتقادات والمقترحات إلى أجهزة الدولة ومؤسساتها بصورة مباشرة أو غير مباشرة.

كما يحدد الدستور مسألة تنظيم سلطات الدولة بثلاث وتم الفصل بين هذه السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية وهنا حصل تطور نوعي في مجال القضاء حيث يعتبر القضاء سلطة مستقلة قضائياً ومالياً وإدارياً .

من المرجعية الأساسية للنظام القانوني في اليمن والتي تحددت في مصدرين رئيسيين هما الشريعة الإسلامية والاتفاقيات والعهود والمواثيق الدولية واللذان انعكست نصوصهما في الوثيقة القانونية الأساسية وهي الدستور الذي يشكل المرتبة الأولى في تدرج القوة القانونية والتشريعية.

ثم تأتي القوانين كجزء لا يتجزأ من المنظومة التشريعية للنظام القانوني كونها تمثل ترجمة للمرجعية الدستورية ومن خلالها يشرع لكافة الحقوق والواجبات التي صانها الدستور وأشترط إصدار القوانين لتنظيمها حسب المجالات والعلاقات على أن تعكس هذه القوانين تفاعل تشريعي إيجابي لتجنب عدم دستورتيتها و تحقيق المواطنة المتساوية للجميع في الإسهام في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

وهناك الكثير من القوانين التي تطرقت إلى القضايا المرتبطة بالمحاور الخمسة التي تستهدفها هذه الدراسة ومنحت المرأة اليمنية الكثير من الحقوق المدنية السياسية والاقتصادية والاجتماعية وعلى سبيل المثال لا الحصر لأهم القوانين التي ترتبط ارتباطاً وثيقاً وجوهرياً بالتمكين القانوني للمرأة وتحسين مركزها في الحياة العامة والخاصة من أدوارها ونهوضها الشامل وفقاً للنساء شقائق الرجال لهن من الحقوق وعليهن من الواجبات وكذا مدى تطبيق هذه القوانين على أرض الواقع.

### **أهم القوانين والنصوص:**

1- (14) 2002 :  
بموجبه المرأة اليمنية بالأهلية القانونية الكاملة يحق لها ممارسة كافة الحقوق المدنية كإبرام العقود القانونية التي تقع على الملكية مع الغير والتملك والتصرف واستغلال وإدارة ممتلكاتها كيفما

مسؤوليا قانونية لصالحها أو تجاه الغير وتتمتع أيضاً بحقها في البيع والإيجار والهبة والوصية والحوالة وعقود الشراكة والوكالة وغيره.

-2 **قانون الأحوال الشخصية رقم (20)** 1992 :

ارتباطا بين شخصين من خلال عقد شرعي بين الرجل والمرأة يحل كل منهما للآخر أسرة مبنية

الكرهية أي الزوجة لزوجها أو كراهية الزوج لزوجته أو لوجود عيب م يحرمها من حقها في حضانة أولادها النفقة عليهم.

-3 **قانون الخدمة المدنية رقم (19)** 1991 :  
تساوى المرأة اليمينية مع الرجل في كافة شروط العمل

والتدريب والتأهيل ويحظر هذا القانون أن تزيد ساعات عمل المرأة الحامل عن أربع ساعات في اليوم إذا كانت مرشعة في الشهر السادس وكذا الحق في تولي الوظائف ومنحها القانون مزايا عديدة منها المتعلقة بإجازة الوضع والتي تستحقها بمرتب كامل دون المساس بإجازتها الاعتيادية المستحقة وحضر تشغيل النساء ليلاً أو

-4 **قانون التأمينات والمعاشات رقم (25)** 1991 :  
ساوي نصوصه بين الجنسين في تأمين موظفي الدولة بشكل عام لحالات الشيخوخة وإصابات العمل والوفاة والعجز والتأمين الصحي ولم يفرق في منح

-5 (5) 1995 :  
طبيعي لكل مواطن على حد سواء وبشروط وفرص وضمانات متكافئة بين الجنسين والزم القانون صاحب العمل الذي يستخدم نساء أن يعلن في مكان ظاهر عن

نظام تشغيل كما  
يستخدم خمسين امرأة بضمان الرعايا والعناية للأطفال من  
خلال توفير دور حضانة.  
-6 **قانون الرعايا الاجتماعية رقم (31)** 1996  
(15) 1999 :

منح المرأة التي لا عائل لها الاستفادة من الخدمات  
والمساعدات النقدية والعينية والضمان الاجتماعي والتأمين  
شيخوخة وكذا منح



7- **ن السلطة القضائية رقم (1) 1991 :**  
شكّلت نصوصه نقله نوعية وموضوعية في تطور التشريع والقضاء في اليمن وهي مساواة المتقاضين أمام مختلف درجات المحاكم بجميع تشكيلاتها واختصاصاتها كما لم يميز في بين القضاة في المحاكم أو في وظائف النيابة العامة. ة ما للرجل في تولي الوظائف القضائية ولا يوجد أي عائق منع المرأة من حصولها على هذا الحق وهناك العديد

الرقابة القضائية.

العليا أعلى هيئة قضائية لتحقيق دستورية القوانين واللوائح من خلال دوائرها.

8- (31) 1999 :

لا يوجد أي تمييز أو قيود أو عوائق أمام النساء العاملات في مهنة المحاماة وكثير منهن لديهن تراخيص ومقيدات في سجل قيد مهنة المحاماة ولهن مكاتبهن الخاصة به أمام مختلف درجات المحاكم والدفاع عن موكلينهن من الرجال والنساء ويسهمن مع أجهزة القضاء والنيابة من أجل تيسير سبل العدالة وتبسيط إجراءات التقاضي وإزالة العراقيل والعقبات أمام المتقاضين.

هناك عدد لا بأس به تم وصولهن إلى

9- (1) 2001م **بشأن الجمعيات والمؤسسات الأهلية:**

أهداف هذا القانون تشجيع الدولة على إنشاء جمعيات للمشاركة في مجال التنمية ولا يوجد أي عائق قانوني أمام المرأة في إدارة الجمعيات والمؤسسات الأهلية وضمان اشتراكها ومساهمتها في التنمية الاجتماعية المستدامة وممارسة أنشطتها بحرية واستقلالية بما يتلائم مع مسئولياتها الاجتماعية.

10- (66) : 1991

إن هذا القانون لا يجيز بأي حال من الأحوال عرقلة حرية المواطنين في ممارستهم لحق الانضمام الطوعي أو أحزابهم وتنظيماتهم السياسية للمساهمة في تحقيق برامج محددة ومعلنة تتعلق بمختلف الشئون الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية وتحقيق التقدم.

ى المرأة اليمنية بحقها في الانضمام الطوعي وتبوء مناصب قيادية في هيكلية عمل الأحزاب وفقاً لأنظمتها الداخلية وتستطيع نقل وجهات نظرها وترسيخ دورها في التنمية.

11- (13)

2001 لم يفرق القانون بين الرجل والمرأة وأعطاهما

اللجنة العليا للانتخابات اتخاذ تدابير لتشجيع المرأة على ممارسة حقوقها الانتخابية وتشكيل اللجان النسائية لتسجيل وقيد الناخبين في جداول الناخبين وأعطى الحق لكافة المواطنين نساء ورجال لترشيح أنفسهم.

12- **قانون الجنسية رقم (6)** : 1990

أعطى للمرأة حق التمتع بالجنسية اليمنية حتى ولو تزوجت من أجنبي مسلم والاحتفاظ بجنسيتها إلا إذا رغبت التخلي عن جنسيتها عند الزواج أو أثناء قيام الزوجية حتى أن كان قانون بلد زوجها يدخلها في جنسيته.

13- **التربية والتعليم رقم (35)** : 1992

القانون حق التعليم للجميع دون تمييز وواجب الدولة أن للجميع في كل مراحل التعليم الأساسي والثانوي معي والفني والمهني بل اعتبر التعليم الأساسي إلزامي ومجاني وعلى الدولة تحقيق العدالة الاجتماعية التعليم.

ووفقاً لشفافية النظام التشريعي في اليمن والتي قررت حقوقاً للمرأة ولحراسة هذه الحقوق وتقرير الحماية القانونية والإجرائية، تخضع المرأة لنفس الحماية الإجرائية لها الرجل في التقاضي ورفع الدعاوى وتقديم عندما تنتهك حقوقها. وتعطي القوانين للمر حرمانها من التمتع بهذه الحماية أو سلبها، تعطيها حق عن نفسها أمام القضاء عن نفسها لها الدولة الاستفادة من الخدمات القانونية والحصول على العون القضائي في حالة عدم مقدرتها، وحفاظاً على كرامتها وعدم المساس بعرضها فقد خصها القانون بحماية إجرائية ب تيشها إلا بواسطة أنثى غيرها وحضور شاهدين من النساء.

\_\_\_\_\_

وفقاً لما جاء في دستور الجمهورية اليمنية بين الجنسين في الحقوق والواجبات مما يجسد إلغاء كافة أشكال التمييز ضد المرأة جنباً إلى جنب مع اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة ضمانة أساسية لتعزيز أدوار المرأة في الحياة العامة والخاصة يجب انعكاسها في منظومة تشريعية قانونية تستبعد وتناهض أي تمييز أو إخلال أو إقصاء لحقوق المرأة في نصوصها بشكل عام وبشكل خاص في القوانين النوعية ذات الصلة بقضاياها لضمان تنظيم علاقاتها القانونية وحمايتها الحماية القانونية المطلوبة.

ببعض الأوضاع المرتبطة بقضايا المرأة أن هناك بعض القوانين وفي جزء من نصوصها تشكل تمييز للمرأة التي رعاها الدستور ورعتها اتفاقية السيداو.

وبرغم الفرص المتاحة والتي تحسب للمشرع اليمني

التشريعي ظل بحاجة إلى التأكيد على حقوق المرأة المتساوية في النصوص القانونية وتظل بعض أوجه القصور والعوائق القانونية إصلاح بعض القوانين وفق لتعزيز حقوقها القانونية.

**وعلى سبيل المثال لا الحصر نشير إلى بعضها وهي:**

1. ما ورد في قانون الجنسية من إغفال لحق المرأة اليمنية المتزوجة برجل من جنسية أجنبية حتى وأن كان مسلماً ي يتمتع بها الرجل اليمني في منحه الجنسية لأولاده ولو كان متزوجاً بأجنبية.

2. ما ذهب إليه قانون العقوبات اليمني باعتبار دية المرأة نصف

3. منح القانون المدني الصبي المميز المختبر في رشده بإدارة شيء من أمواله بعد إذن وليه أو الوصي عليه وحرمان لهما على

4. وما جاء في قانون الأحوال الشخصية في خضوع المرأة لتقرير مصيرها في الزواج إلى الرجل، واستبعاد القانون في تحديد سن زواج الفتاة الصغيرة والذي يضر بها نفسياً وصحياً وترتب آثار سلبية وسيئة على حياتها الزوجية وتربية أبنائها.

## مدى تطبيق القوانين ونصوصها على أرض الواقع.

رغم وجود نصوص قانونية وطنية وما ورد في الشريعة الإسلامية للمرأة وإيلاء الدولة اهتماما يعكس الاتفاقيات

الدولية التي تهتم بقضية المرأة الإنسان في تشريعاتها الداخلية وإ بشكل عام والتي تنص على حق كل إنسان بالتمتع بجميع الحقوق والحريات دونما تمييز أو تفرقة.

إلا أنه تظل قضية مساواة المرأة واحدة من قضايا حقوق الإنسان وهي ليست مجرد قضية حقوقية فحسب بل أيضاً قضية ثقافية.

تفاوت نسب تطبيق هذه الحقوق وهذه القوانين

المحافظات وبين الريف والحضر . إن

القوانين والمصادقة على الاتفاقيات الدولية في هذا المجال لم يعد كافياً" من أجل احترامها وتطبيقها في ظل بعض القصور الملموس في بعض التطبيقات. ويرجع هذا القصور لى كثير من المفاهيم

سلباً في التطبيق السليم للقوانين

للمرأة وهي نتيجة لاستمرار النسق التقليدي للتفكير والبنى الاجتماعية المختلفة للمجتمع.

أن التضييق وأسلوب التربية الخاطئة في إطار الأسرة.

بين البنين والبنات والتفرقة بينهم يعتبر النواة الأولى لإنتاج عادات وتقاليد هدامة إلى آثار سلبية تؤثر على حقوق المرأة

كحرمانها من التعليم إنطلاقاً من إيمان الأسرة بأفضلية التعليم للذكر، وكذا حرمانها الشرعي في الميراث من خلال عادات

وأساليب قديمة وتزويج الفتاة في سن مبكرة

نفسية وصحية أو قانونية سلبية

معوقات قانونية إلى إهدار

حقوق المرأة مثل عدم توثيق بعثوثية التي تحميها وتصون حقوقها.

إن هذا التمييز الاجتماعي ي إلى تمييز قانوني وعنف ضد المرأة مما ينتج عنه فجوة شاسعة بين ما هو مشروع نظرياً من حقوق وبين التطبيق والتطبيق السلبي واللواعي من قبل بعض منغذي القوانين الذين عادة م والتقاليد وصبغها لغة دينية وتغليبها على أحكام الشرع والقانون وعدم التزام المكلفين بتنفيذ القوانين أثناء قيامهم بواجباتهم تجاه المرأة. ومن ناحية أخرى عدم إتاحة الفرص للمرأة في المشاركة الفعلية في مجال اتخاذ القرار أو مساهمتها صياغة التشريعات المرتبطة مباشرة بحقوقها.

كما أن نظرة الارتباب والنظرة المتدنية وك المجتمع والتي تعتبر عيباً لجوء بحقوقها المنتهكة واعتبار ذلك خروجاً عن قواعد المجتمع وإخلاقاً بمفاهيمه وقيمة وخصوصاً في المناطق الريفية. معرفة النساء بحقوقهن في ظل انتشار الأمية بين أوساطهم خصوصاً في الريف من الصعوبات والعوائق التي تقف أمام تطبيق القوانين جنباً إلى جنب شجع على اتساع الفجوة بين النصوص القانونية تطبيق. إن ممارسة المرأة الفعلية لحقوقها التي كفلتها لها الإسلامية ونصت عليها التشريعات الوطنية والعهد والاتفاقيات الدولية خاصة اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة ورفع مستوى مشاركتها كما ونوعاً في التنمية الشاملة يتفاوت في التطبيق في بعض الآليات المؤسسية ة للقوانين سواء كانت حكومية أو غير حكومية

المنتخبة أو في هيئات صنع القرار التنفيذي الحكومي وبقي تمثيل المرأة

هناك محدودية لهذه المشاركة سواء في المجالات التنموية أو السياسية وفي سلك القضاء .

يقية غير فاعلة بما يكفي مما يحد من  
في مجال التنمية المؤسسية من خلال اشتراكها  
المباشر في رسم السياسات العامة ونقص تدريبه وتأهيلهن  
وبناء قدراتهن في مجال الإدارة والتخطيط الإستراتيجي بالإضافة  
إلى عدم وجود وسائل إجرائية فعالة لحماية النساء من  
المؤسسي الذي يتعرض له في الكثير من  
والسجون وغيرها من أجهزة الضبط القضائي.

وتبرز إشكاليات أخرى في التطبيق من خلال عدم مراعاة بعد  
النوع الاجتماعي في سياسات التوظيف والترقي ومناهضة  
السياسات التمييزية في سوق العمل كما لا يزال التعاطي  
في تناول إشكالية تنمية المرأة  
اقتصادياً وسياسياً واجتماعياً وثقافياً ولا زالت الصورة النمطية  
تفرض نفسها رغم تزايد الأنشطة التي تروج لمفاهيم النوع  
. وبالرغم من ارتفاع البرامج الموجهة للمرأة في  
مجال التعليم والصحة والعمل إلا إنه لا تزال كثير من أهداف  
إستراتيجية تنمية المرأة بطيئة في محور اهتمام  
برامج التوعية بالأسس الشرعية والقانونية لحق وحرية المرأة  
بمختلف مهمات البناء الاقتصادي والاجتماعي  
وبأهمية مناهضة كافة أشكال التمييز التي تتعرض لها المرأة  
وتمكن المرأة من المشاركة الفاعلة في التنمية  
برامج دعم المرأة في شغل الوظيفة العامة على قدم المساواة  
مع الرجل وفي رفع قدراتها التأهيلية.

### **أهمية التعديلات القانونية:**

إن بعض القوانين في الكثير من الدول العربية كانت قد صدرت  
في أوقات سابقة ومتفاوتة وبعضها جاءت بما يتلاءم وظروف  
ها إضافة إلى المتغيرات الحياتية اقتصادياً واجتماعياً  
وسياسياً على المستوى الإقليمي والمستوى العالمي وكل  
هذه الأسباب إضافة إلى قاعدة أن القوانين والتشريعات مثلها  
مثل السياسات والاستراتيجيات قابلة للمراجعة وإعادة النظر فيها  
وتطويرها بما يلبي تحقيق الغايات المرجوة للنهوض بأوضاع المرأة  
وتمكنها في شتى المجالات .



وفي ظل الحراك الجدي والمتنامي للنهوض الشامل بأوضاع المرأة وتوسيع مشاركتها من قبل منظمات المجتمع المدني والتي تظهر جلياً من خلال البرامج والمشاريع والأنشطة التي تقوم بها في مجالات عديدة وفي مجال التمكين هذه الدراسة وكذا توجه الدولة من خلال سياساتها التشريعية الناتجة عن التزامها بالدستور أو التزامها السياسي في تنفيذ اتفاقية السيداو فقد حرصت اليمن على اتخاذ تدابير تشريعية وسياسات إستراتيجية ودعم الآليات الوطنية المؤسسية المعنية ة وتعزيز قدرات مبدأ الشراكة من الآليات غير الحكومية (منظمات المجتمع المدني) وتضافر جهودهما معاً

القانوني . ومازالت تبذل جهود من خلال اللجنة الوطنية للمرأة قرار مشاريع قوانين أو إعادة النظر فيها لتضييق الف والاستمرار في إصلاح المنظومة القانونية. وكذا استهداف المرأة ببرامج خاصة لتمكينها القانوني وبرامج أخرى لمناهضة العنف ضد المرأة وتبني الاستراتيجيات المتضمنة جملة من الأهداف لضمان حقوق كاملة وغير منقوصة للمرأة والارتقاء بمكانتها ودورها .

## تحليل استثمارات الدراسة المسحقة.

اعتمدت منهجية تحليل الاستثمارات على تقسيمها حسب المجالات المحددة للدراسة. كما سارت عملية التحليل وفقاً للأسلوب الوصفي التحليلي النوعي وهذه المجالات هي:

: الأحوال الشخصية / قانون الأسرة.

:  
: اتفاقية إلغاء كافة أشكال التمييز ضد المرأة (السيداو).

:  
وتم تناول كل مجال من المجالات الخمسة على حدة بحيث توزع التحليل على النواحي التالية:

- 1- بيانات المشاريع.
- 2- لتنفيذ.
- 3-
- 4- الأهداف.
- 5-
- 6- التقييم.

النواحي المذكورة أعلاه وألحقنا هذه الجداول بالتحليل لكل ناحية مثل التنفيذ والتمويل والتقييم... الخ.

وهناك ملاحظة هامة تجدر الإشارة إليها أننا (وتحديداً فريق البحث) واجهنا صعوبات جمة في استخلاص البيانات التفصيلية وبعض البيانات في بعض الاستثمارات مثل مبالغ التمويل وجهات التمويل (خصوصاً بالنسبة لبعض الجمعيات والمراكز الأهلية).

وكذا بالنسبة للتقييم حيث أن بعض الجهات المنفذة قامت نفسها بالتقييم. كذلك جهات أخرى قدمت معلومات مقتضبة أو لم تقدم شيئاً بالنسبة للتقييم وتعود أسباب ذلك إلى القصور في التوثيق والمتابعة من قبل هذه الجهات.

ومع ذلك فإن هناك العديد من الجهات الحكومية والمنظمات الغير حكومية لم نصادف معها هذه الصعوبات في بيانات التمويل وكذا التنفيذ كما سيلاحظ ذلك في الجداول والتحليل لاحقاً في هذه الدراسة.

## المجال الأول: الأحوال الشخصية / قانون الأحوال الشخصية

تنوعت المشاريع المنفذة في هذا المجال ما بين مشاريع توعية مع بحثية / دراسات. ونظراً لصعوبة تحليل المشاريع مجتمعة فقد قسمت إلى قسمين هما:

- 1- مشاريع التوعية وبناء القدرات.
- 2- مشاريع المساندة القانونية والبحثية.

### أولاً مشاريع التوعية وبناء القدرات.

تضمنت هذه المشاريع عدد (10) استمارات ,الهدف من المشاريع كافة هو رفع الوعي القانوني بين النساء سواء العاملات أو الغير عاملات , الأميات أم المتعلمات وسواء بشكل مباشر عن طريق التوعية المباشرة أم عن طريق ورش العمل التدريبية للنساء والعاملات في مجال القضاء ( المحاميات).

- تنفيذ هذه المشاريع كان في أغلبه عبر جهات محلية كما ( 1 - 10 ) والجهات هي التالية ( ) :

- 1- منظمة سول لتنمية المرأة والطفل.
- 2-
- 3- جمعية العيروس التنموية النسوية الخيرية.
- 4- المركز العالمي للتنمية الذاتية ( I C D ).
- 5-
- 6-
- 7- المنظمة الوطنية لتنمية المجتمع.
- 8- إتحاد نساء اليمن.
- 9- نقابة المحامين اليمنيين.
- 10- وزارة الشؤون القانونية.

## 1- بيانات المشروع:

- جميع المشاريع استهدفت رفع مستوى الوعي لدى النساء بحقوقهن القانونية وبأهمية امتلاكهن الأوراق الثبوتية الهامة من طريق التوعية أو عن طريق ورش العمل التدريبية.

- مدة المشاريع تتراوح ما بين عدة شهور إلى سنة, والبعض منها ما يزال مستمراً إلى حد الآن مثل مشروع وزارة الشؤون القانونية المتعلق بالتوعية القانونية والذي بدأ في عام 2000

مشروع نقابة المحامين اليمنيين حول تأهيل وتدريب المحامين والمحاميات الذي بدأ مع بداية 2006

كما أن هناك مشروع لجمعية العيدروس النسوية الخيرية حول التوعية القانونية لمناصرة الفتاه هذا المشروع بدأ في عام 2006 ومخطط له أن ينتهي في عام 2009 .

(1) يوضح أسماء المشاريع والجهات المنفذة لها وعدد العاملين فيها والمستفيدات فعلياً منها.

المستفيدات فعلياً	العاملين	والانتهاء		الجهة المنفذه	/	
		هاية				
20	6	2005/5	2004/9	منظمة سول لتنمية	التوعية بأهمية امتلاك الأوراق الثبوتية	1
219	7	2007/4	2007/2		الأرتقاء بوعي المرأة اليمنية حول بعض القوانين المدنية	2
3000	12	2009	2006	جمعية العيدر النسوية الخيرية	التوعية القانونية لمناصرة الفتاه	3
غير مبين	5		2004	المركز العالمي للتنمية الذاتية (ICD)	الزوجية	4

(1) يوضح أسماء المشاريع والجهات المنفذة لها وعدد العاملين فيها  
والمستفيدات فعليا منها.

المستفيدات فعلياً	العاملين	والانتهاء		الجهة المنفذه	/	
		النهاية				
غير مبين	4	2007/4	2006/6		التكنولوجيا	5
9000	26	2008/5	2005/8		التوعية القانونية بحقوق المرأة	6
510 امرأة منهن 96 مساعدة قانونية	10	2003	2002	المنظمة الوطنية لتنمية	التوعية والمساعدة القانوني	7
1560 ) (	13	2004/1	2002/4	اتحاد نساء اليمن	اليمنية	8
غير مبين	-		2006	نقابة المحامين اليمنيين	تأهيل وتدريب المحامين	9

					والمحاميات	
غير مبين	3		2000	وزارة الشؤون القانونية	توعية قانونية	10



## 2- التنفيذ:

(1) :

- جميع المشاريع السابقة نفذت عبر جهات محلية سواء كانت حكومية أو منظمات مجتمع مدني كما سبق ذكره.
- بالنسبة للتغطية الجغرافية فأغلب المشاريع لم ترد في بياناتها مناطق التغطية الجغرافية عدا مشروع اتحاد نساء اليمن الذي نفذ في ثلاث محافظات هي عدن, وأبين ,
- املين في هذه المشاريع ما بين 3-26

- الفئة المستهدفة من جميع هذه المشاريع هي المرأة سواء كانت العاملة أم ربة البيت أو الطالبة ....الخ.
- وقد وصل إجمالي المستفيدات فعلياً عدد (14,290) / فتاة شملت التوعية أيضاً بعض الرجال غير أن أعدادهم غير

3- \_\_\_\_\_ :

نسب التمويل , ولم يذكر أيضاً اسم الجهة الممولة عدا المشروع الذي يشرف عليه اتحاد نساء اليمن حيث كانت الجهة الممولة هي برنامج التعاون الفني الألماني من خلال تكافؤ الفرص في قطاع الخدمات الاستشارية القانونية والاجتماعية وهي منظمة دولية ولكن لم يذكر أي مبلغ. جميع المشاريع نفذت عبر جهات محلية سواء حكومية أو منظمات

(1)

## 4- الأهداف:

تمثل الهدف الرئيسي للمشاريع العشرة المصنفة بحسب هات المنفذة لها في إيجاد وعي مجتمعي بحقوق المرأة المنصوص عليها في الشريعة الإسلامية والدستور اليمني وقانون الأحوال الشخصية وبأهمية امتلاك الوثائق الشخصية. وقد سعت جميع الجهات إلى ترجمة هذا الهدف عبر الأهداف

## الفرعية

:

-توعية المرأة بالحقوق والواجبات التي كفلها لها الدستور اليمني.

- زيادة وعي النساء بأهمية استخراج الوثائق الشخصية ومحو الأمية القانونية بين أوساط النساء وإدراكهن لقانون الأحوال الشخصية.

- تمكين الفتيات من حقهن القانوني والشرعي مثل حق القبول أو الرفض فيما يخص الزواج وفق رغبتهن.

- توعية النساء الأميات وخاصة في الريف بحقوقهن المنصوص عليها قانونياً.

- تدريب لفرق عمل منظمة على قيادة حملات التوعية وعلى تقديم المساعدات القانونية.

- التوعية بأهمية معرفة القوانين.

-5 \_\_\_\_\_ :

والتوعية, وكذا في المبادرات في تقديم المساعدات القانونية

(2) تقييم المشاريع بحسب الجهات التي قامت بالتقييم وأهم النتائج.

أهم نتائج التقييم	التقييم	تاريخ التقييم	الجهة التي قامت بالتقييم	هل تم التقييم		
وجود شريحة كبيرة تفتقد إلى المعلومات حول القوانين	-	2007/5/2		✓		1
المستهدفات من استخراج	-	قبل بدء التنفيذ	منظمة سول لتنمية	✓		2
—	المالية	—	—	✓		3
	-	2007/8		✓		4
المشروع توقف قبل الانتهاء منه		-	-	✓		5



(2) تقييم المشاريع بحسب الجهات التي قامت بالتقييم وأهم النتائج.

أهم نتائج التقييم	التقييم	تاريخ التقييم	الجهة التي قامت بالتقييم	هل تم التقييم		
الجهات الرسمية		-			✓	6
نجاح البرنامج في تحقيق المساعدة القانونية وتدريب فريق عمل لقيادة حملات التوعية	—	—	G.T.Z الألمانية		✓	7
إصدار الدليل التدريبي لقانون الأحوال الشخصية كمرجعية لفريق الميسرات.	للتقييم	2004/2/5	يرة		✓	8

-	-	-	-	✓		9
-		-	-	✓		10

## 6- التقسيم:

ما لوحظ على هذه العملية أن هناك خمسة مشاريع تم تقييمها وخمسة مشاريع لم يتم تقييمها، كما هو موضح في (2).

ولم توضح في جميع المشاريع نقاط القوة والضعف، كما أن هذه المشاريع لم يتم تقييمها من قبل جهات أخرى.

أما عن مقترحات تحسين البرامج/ المشاريع فقد تمثلت في عدة نقاط هي:

- الاستمرارية واستهداف عدد أكبر من المستفيدين.
- تم إصدارها في بعض المشاريع وتطبيقها في مناطق أخرى.
- دعم الجمعيات النسوية ومدتها بالآليات المساعدة لتنفيذ
- توفير دعم مالي لإقامة دورات تدريبية للعاملين لتحسين أدائهم في المجال القانوني وإيجاد تمويل للبحوث الميدانية
- تفعيل برامج الدعم في المناطق الريفية بين النساء الأميات لرفع وعيهم حول قوانين الأحوال الشخصية وتعريفهن بها.

## ثانياً: مشاريع المساندة القانونية والبحثية (التعدلات والقانونية):

### 1- بيانات المشروع:

بلغ عدد هذا النوع من المشاريع ( 7 )

(3).

7-1

(3) المشاريع ومدتها (فترة البدء والانتهاء) كما ورد في الاستثمارات

نهاية المشروع						الجهة المنفذة		
2005	2005	2004	2004			) (	والأوراق الثبوتية	1
-	2010	2007	2007			/	ودورها في	2
2006	2006	2001	2001			اللجنة الوطنية للمرأة	القانونية للمرأة	3
-	2008/2	2006/1	2006/1			الهيئة الوطنية للدفاع عن (هود)	القانونية	4
-	2008	2003	-			اتحاد نساء اليمن		5



						القانونية	
2007	2006	2006	2005		وزارة الشؤون القانونية	القانونية	6
2006	2006	2003	2003		اللجنة الوطنية للمرأة		7

## 2- التنفيد :

الجهات المنفذة للمشاريع هي جهات حكومية أو منظمات  
(3)

في الاستثمارات إلى أسماء الجهات الممولة باستثناء اللجنة الوطنية للمرأة التي حددت جهة التمويل وهي UNFPA أغلب الجهات الممولة هي جهات دولية بالإضافة إلى جهات وطنية ساهمت في التمويل لاسيما المشاريع التي نفذت عن طريق الجهات الحكومية, وكما هو واضح من جدول (4).

(4) أن جميع الاستثمارات أهملت ذكر المستفيدات من المشروع عدا المشروع الأول فقط. كما يلاحظ أن جميع المشاريع عملت بأكثر من نشاط عدا المشروع السادس الذي عمل في نشاط واحد فقط وهو مناهضة أشكال التمييز.

## 3- \_\_\_\_\_ :

(7-1) أن أغلب الممولين

هي جهات دولية, أما عن كلفة المشاريع 7,3,2,1 كم تبلغ كلفة المشاريع وهي \$5,000, \$158,800, \$15,000, \$50,000 التوالي. بقية الاستثمارات

(4) آليات تنفيذ المشاريع وعدد العاملين فيها ومضمون وطبيعة النشاط.

وطبيعته	المستفيدات	عدد العاملين			آلية التنفيذ	الجهة المنفذة	
	56	-	3	انتهى	غير	مشتركة بين منظمات غير حكومية ومراكز	1
توعية , ومساندة ومناهضة تمييز	—	5	10		ذاتية	جهة حكومية	2
ومناهضة تمييز	—	-	2	انتهى		جهة حكومية	3
ومناهضة عنف وتمييز	—	2	2		ذاتية	منظمات غير حكومية	4
توعية, تدريب مناهضة عنف وتمييز	—	36	67			منظمات غير حكومية	5

مناهضة أشكال التمييز	—		4	6		غير	جهة حكومية	6
توعية ومحو أمية قانونية ومساندة.	—		1	4	انتهى	ذاتية	جهة حكومية	7

#### 4- الأهداف:

- تمثلت الأهداف الرئيسية للمشاريع في الدفاع عن
- تقديم المساعدة القانونية للنساء.
- موائمة الحقوق القانونية وفقاً لإتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة في القوانين الوطنية النافذة واللوائح التنفيذية.

#### أما الأهداف الفرعية فقد تمثلت في:

- اكل ا لتي تواجه المرأة أثناء حصولها على الأوراق الثبوتية.
- تسهيل وصول النساء للقضاء.
- ضمان حقوق النساء السجينات.
- مراجعة القوانين وتقييمها والعمل على تعديلها.
- كفالة الحقوق القانونية للمرأة.

5- \_\_\_\_\_:

وهو انجاز بحثين / دراستين هما:

- دراسة عن الجنسية وحق منحها للإبناء.
  - دراسة عن الأوراق الثبوتية ومشكلات الحصول عليها.
- أما بقية المشاريع فلم تشر إلى إنجازات تذكر .

#### 6- التقييم:

أشارت البيانات التي تم جمعها من المشاريع أنه لم يتم تقييم أربعة منها لأسباب عديدة منها مثلاً أن بعض المشاريع جديدة... الخ. والمشاريع الثلاثة التي قيمت هي (3,5,7).

- (5) الذي ينفذه اتحاد نساء اليمن ومن يقوم بالتقييم هي الجهة المنفذة للمشروع ويتم ذلك في نهاية كل سنة. وقد وجد من خلال التقييم أنه من أنجح المشاريع التي لها أثر على الواقع الملموس يظهر في إخراج عديد من النساء من السجن أو حل مشكلاتهن القضائية المتعلقة مثل عدم وجود محامي لها... الخ.

- ( 3 7 ) ونفذتهما اللجنة الوطنية للمرأة  
وانتهى المشروعان في عام 2006 وقامت بالتقييم الجهة  
المنفذة للمشروعين وأبرز نتائج التقييم تجاوب صناع القرار  
والذي تمثل في تعديل نصوص بعض القوانين والمساندة في  
تعزيز أدوار المرأة في التنمية مما يجعلها من أنجح المشاريع

## **المجال الثاني: مناهضة العنف ضد المرأة:**

بلغت البرامج /المشاريع التي تم استقصائها في هذا المجال 16 عاً وتنوعت ما بين برامج توعية وتدريب وبرامج حماية وكذا دراسات بحثية ولتسهيل عملية التحليل قسمت المشاريع إلى قسمين رئيسيين هما:

1- التوعية والتدريب.

2-

## **أولاً: برامج التوعية والتدريب.**

تم استقصاء برامج / مشاريع في هذا الجانب, جمعت في 8:1 السبب في دمج جانبي التوعية مع التدريب هو أن برامج التدريب هي برامج توعية لكيفية مناهضة العنف ضد المرأة, وهذه البرامج عبارة عن أنشطة توعوية تدريبية نفذت من قبل بعض الجهات سواء الحكومة أو الأهلية وفيما يلي تحليل لهذه الأنشطة .

### **1- بيانات البرامج / الم :**

(5) يتضح لنا أن أغلب الجهات المنفذه لهذه البرامج والأنشطة هي عبارة عن منظمات أهلية ما عدا برنامجين نفذتهما اللجنة الوطنية للمرأة وكذا مركز أبحاث ودراسات النوع الاجتماعي وهما جهتان حكوميتان.

(5) يوضح أسماء برامج التوعية حول مناهضته العنف ضد المرأة والجهات المنفذة لها

تاريخ البدء والانتها		الجهة	الجهة المنفذة		
النهاية					
2007/4	2006/4	—	الاجتماعي والتنمية جامعة صنعاء	تدريب شبكة شيماء علي	1
2004/3	2003/3	—	اللجنة الوطنية للمرأة	مناهضة العنف ضد المرأة	2
2008/12	2005/1	Yem/38	الشبكة اليمنية لمناهضة العنف ضد المرأة (شيماء)	حملة التوعية بمخاطر زواج الصغيرات	3
2000/3	1999/3	03	( )		4
2004	2001	—	مركز المعلومات والتأهيل لحقوق	مناهضة العنف ضد المرأة	5
2008/7	2006/7	—	جمعية الإصلاح الاجتماعي الخيرية قطاع النشاط النسائي	مناهضة العنف ضد المرأة ( )	6
2004/8/21		—	مركز تنمية المرأة للثقافة ومناهضة العنف		7



2005	2001	_____	جمعية المرشدات اليمنيه	الحد من ظاهرة الزواج	8
------	------	-------	------------------------	----------------------	---

## يستخلص من هذا الجدول الملاحظات التالية:

- جميع البرامج لم توضح أرقامها التنفيذية عدا البرنامجين
- بالنسبة لتواريخ البدء والانتهاء من البرامج يلاحظ أن بعض من سنة بل ولا يزال البعض منها مستمرا مثل البرنامج رقم (3) (6), وكما أن هناك أنشطة أقيمت لمدة (7) مع الرغم من أهمية مثل هذا النشاط وهو العنف ضد المرأة في النزاعات المسلحة.

(6) الجهات المنفذة والممولة للبرامج وطبيعة التنفيذ بحسب الأرقام التسلسلية للبرامج.

طبيعة البرنامج	المستهدفا	المستهدفة	العاملين		آلية	التغطية الجغرافية	الجهة	الجهة	
	(34)		8	4	انتهى		دولية		1
مناهضة	(240)		4	1	انتهى	ذاتية	دولية	حكومية	2
لسياسات ومناهضة	—		50	100		ذاتية	دولية	أهلية	3
توعية وتدريب ومناهضة	400 ووكيل نيابة	العاملين في	5	8	انتهى		دولية UNIFEN	أهلية	4

(6) الجهات المنفذة والممولة للبرامج وطبيعة التنفيذ بحسب الأرقام التسلسلية

طبيعة البرنامج	المستهدفا	المستهدفة	العاملين		آلية	التغطية الجغرافية	الجهة	الجهة	
<b>توعية</b>	(120)		5	4	انتهى	ذاتية	اقليمية	أهلية	5
<b>ومناهضة</b>									
توعية وتدريب ومناهضة	(500)		7	5			دولية	أهلية	6
توعية إعلامية ومناهضة	—		12	3		ذاتية	محلية	ذاتية	7
								<b>تنمية أهلي</b>	

توعية وتدريب ومناهضة	13,000	الجمعية	4	-		-	(12)	محلية دولية	أهلية	8
-------------------------	--------	---------	---	---	--	---	------	----------------	-------	---

## 2- التنفيذ:

(6) أن أغلب الجهات المنفذة للمشاريع هي جهات أهلية سواء كانت جمعيات أو مراكز عدا جهتين فقط هما مركز أبحاث النوع الاجتماعي وكذا اللجنة الوطنية للمرأة أما الجهات الممولة فهي كذلك في أغلبها جهات دولية/ إقليمية عدا برنامجين تم تمويلهما ذاتياً هما البرنامج رقم (7) (8) الذي كان التمويل فيه مشاركة دولية ومحلية.

ما يخص المتابعة فهي جميعها متابعة ذاتية من قبل الجهة

أما عن الفئات المستهدفة فيحسب طبيعة البرامج استهدفت

إلى العاملين صناع القرار كما في البرنامج رقم (3) والعاملين (4), وقد تفاوتت طبيعة برامج المنفذة الثمانية ما بين تدريب ومناهضة وتوعية وإرشاد

3- \_\_\_\_\_:

أغلب الاستثمارات لم يرد بها كلفة البرنامج أو نسبة التمويل المحلي والتمويل الدولي/والإقليمي عدا البرنامج رقم (2) تنفذه اللجنة الوطنية للمرأة ذكر أن كلفة البرنامج تبداً \$40,000, (4)

( )

\$55,000 , \$5,000 منها تمويل محلي .

## 4- الأهداف:

تمثل الهدف الرئيسي للبرامج السابقة جميعها في مناهضة

وقد ترجم هذا الهدف إلى أهداف فرعية مختلفة باختلاف

تمثلت هذه الأهداف فيما يلي:

- توعية المنظمات في مجال المناصرة في الحد من الزواج
- كسب مهارات الدفاع عن حقوق الإنسان / حقوق المرأة.
- 
- 
- التعريف بظاهرة العنف الموجه ضد النساء بشكل عام والمرأة اليمينية بشكل خاص.
- 
- الاجتماعي في جهود المؤسسات كافة.
- رفع الوعي المجتمعي بحماية المرأة من التمييز في الحقوقية.
- مراجعة السياسات والبرامج فيما يتعلق بالعنف لاسيما في الجوانب التعليمية والصحية.
- التوعية بمخاطر الزواج المبكر بين أوساط صناع القرار.
- توعية القضاة والمحامين ووكلاء النيابة بمخاطر العنف ضد النساء وأشكاله وكيفية مناهضته.
- التوعية بين أفراد المجتمع كافة والمسئولين بشكل خاص بأهمية مناهضة العنف الموجه للنساء.
- تغيير الموروث الثقافي لدى النساء حول ختان الإناث.
- 
- رفع الوعي بين المرشدات والقائدات بأهمية الحد من ظاهرة

5-\_\_\_\_\_.

الثمانية على برامج تدريبية وأخرى توعوية , إضافة إلى مبادرات وحملات مناصرة لقضايا المرأة بين أوساط الرجال سواء من المسئولين وصناع القرار أو من القضاة والمحامين ووكلاء النيابة المتعاملين مع قضايا النساء.

(7) تقييم برامج المجال الثاني (العنف ضد المرأة) بحسب أرقام البرامج والجهة التي قامت بالتقييم وأهم النتائج.

أهم نتائج التقييم	التقييم	جهة التقييم	هل تم التقييم		
تمكن شبكة شيماء من رفع مستوى مهارات أعضائها في مناهضة العنف ضد المرأة.	2007/1			✓	1
_____	-	وطنية		✓	2
التشبيك مع صناع القرار وخصوصاً أعضاء البرلمان ومحاولة تغيير نص المادة 18 الشخصية والخاصة بتحديد سن الزواج .	2007/3			✓	3
- يعد هذا البرنامج أول برنامج يوجه - تشكيل نقاط اتصال لمتابعة قضايا النساء . - استمرار العلاقة وتأثير للبرنامج بعد انتهائه.	_____	( ) كجهة منفذه		✓	4
_____	نهاية	الجهة المنفذة		✓	5
تغيير ملحوظ في مفاهيم بعض النساء عن الختان .	-	الجهة الممولة		✓	6
توعية المرأة	2004/8	الجهة المنفذة		✓	7
- زيادة وعي المرشدات المستفيدات بإخطار الزواج				✓	8



- إدخال البرنامج ضمن البرنامج التنفيذي لجمعية					
---	--	--	--	--	--

## **6-التقييم:**

تدل البيانات التي تم جمعها من البرامج الثمانية بأنه تم تقييم  
السيتم استعراض نتائج التقييم لكل برنامج على حده  
(7)

إن ما يوضحه الجدول السابق هو أن نتائج التقييم لم تكن  
واضحة بالشكل الذي يمكن معه قياس مدى نجاح البرامج من  
(5) لم تظهر  
(2)  
البيانات التي تم جمعها أي نتائج تد .

أضف على ذلك أن جميع البرامج لم توضح بياناتها ما هي  
المعوقات التي صودفت أثناء إجراء التقييم وقد أشارت أغلب  
الاستثمارات بأن البرنامج الذي تم تنفيذه قد حقق أهدافه، ولقي

للاستدامة وان الأهداف قابلة للقياس وواقعية وأن الفترة  
المحددة كافية للتنفيذ وأن هناك تحديد للعائد أو الأثر المتوقع

يفية التي يقاس

بها كل بند من البنود السابقة.

## **ثانياً برامج / مشاريع الحماية:**

بلغت البرامج التي تم الاستقصاء عنها في هذا الجانب  
(7) 7:1 وهذه

أو برامج غير مباشرة تقدم للعاملين مع النساء  
والمعنفات، إضافة إلى الدراسات البحثية التي تمت في  
هذا الجانب وفيما يلي تحليل لهذه البرامج:



(8) أسماء وبرامج الحماية والمناصرة لمناهضة العنف ضد المرأة:

بداية ونهاية		الجهة المنفذة	الجهة المنفذة	الجهة المنفذة	الرقم
النهاية	البداية				
2008/3	2007/11	—	النوع الاجتماعي والتنمية	المرأة (بحث ميداني)	1
2005	2004	—	النوع الاجتماعي والتنمية	اليمن (بحث ميداني)	2
2007	2004 هو نفسه	YEMA33	اتحاد نساء اليمن وفروعه	الحماية القانونية	3
2004/12	2001/1	YEM/02/POL			4
2009/3	2007/3	—			5

2004/2	2003/1	—	مركز المعلومات والتأهيل NRITC	المساعدة القانونية للنساء السجينات	6
يوميين فقط	2005	—	مركز تنمية المرأة للثقافة ومناهضة العنف.	الحماية القانونية للسجينات	7

### 3- بيانات البرامج.

(7) برامج فقط تم استقصائها في (7-1) ثلاثة منها عبارة عن دراسات بحثية هي البرامج رقم (1,2,3) والأربعة البرامج المتبقية عبارة عن حماية قانونية ومناصرة للنساء في السجون أو النساء

ت البرامج البحثية مراكز بحثية حكومية تابعة لجامعتي

أهلية.

تم توضيح الأرقام التنفيذية لأثنين من البرامج فقط هي البرامج  
. 4,3

(9) الجهات المنفذة والممولة وآلية التنفيذ والفئات المستهدفة وطبيعة البرنامج بحسب

طبيعة البرنامج	المستهد	المستهد	العاملين			آلية التنفيذ	التغطية	الجهة	الجهة المنفذة	
بحث , توعية إعلامية مناهضة تمييز	-		6	4		ذاتية		UNFPA +		1
- توعية ' ' لسياسات ' 18	-	+	-	-	+-	ذاتية		دولية+ وطنية		2
توعية/ تدريب/			45	15					اليمن (منظمة)	3

مناهضة عنف وتميز	2.000								أهلية)	
---------------------	-------	--	--	--	--	--	--	--	--------	--



(9) الجهات المنفذة والممولة وآلية التنفيذ والفئات المستهدفة وطبيعة البرنامج

طبيعة البرنامج	المستهد	المستهد	العاملين			آلية التنفيذ	التغطية	الجهة	الجهة المنفذة	
توعية إعلامية مناهضة عنف تميز توعية	200		4	6	انتهى					4
مناهضة عنف وتميز	240		5	4		ذاتية		ذاتية	منظمة أهلية	5
لسياسات وقوانين	(350)		7	8	انتهى	ذاتية		إقليمية ومحلية	أهلية وحكومية	6

<b>توعية</b>										
<b>لسياسات وقوانين السجينات</b>	70	<b>والعاملين</b>	10	5		ذاتية		إقليمية	أهلية	7

## 2- التنفيد:

(9) أن أغلب الجهات الممولة للمشاريع هي جهات دولية اقليمية إضافة إلى مشاركة وطنية في بعضها مثل (6,2,1) كما أن التغطية وطنية في أغلبها بمعنى أنها تغطي أغلب محافظات الجمهورية .

ما يخص المتابعة والآليات المتبعة فيها فهي في أغلبها ذاتية

يمكننا تقسيم البرامج إلى برنامجين جديدين هما البرنامج رقم (1) (2) ثة برامج مستمرة هي البرامج المرقمة (7,3,2) وبرنامجين تم الانتهاء منهما هما (6,4). المستهدفة فقد استهدفت المرأة بشكل عام والمرأة المعنفة في السجون بشكل خاص إضافة إلى رجال الأمن والعاملين في السجون المتعاملين مع النساء السجينات تحديدا.

بيعة البرامج فقد تفاوتت ما بين أبحاث ميدانية, يتم عقد دورات تعريفية بها وبأهم نتائجها, كذلك توعية وتدريب إلى جانب الشق الأساسي في البرامج وهو الحماية والمناصرة والمساندة القانونية للمرأة بمختلف فئاتها.

1- \_\_\_\_\_:

(3)	وردت كلفة التمويل في أربعة برامج فقط هي ال
(4)	التمويل فيه بلغ \$200,000
(7)	\$8,000 (5) (\$33,250)
	\$.1,800

أما بقية البرامج فلم يرد في استمارات المسح ما يشير إلى مبلغ التمويل لها.

## 2- الأهداف:

جميع البرامج السابقة ركزت في أهدافها الرئيسية على السعي نحو توفير الحماية المجتمعية والقانونية للنساء

والمؤسسي وإيجاد استراتيجيات مناصرة تحد من و تناهض العنف الموجه للنساء وقد ترجمت هذه الأهداف الرئيسي أهداف فرعية تمثلت :

- العمل على تعديل القوانين التمييزية ضد المرأة وتعديل بعض المواد فيها.

- تفعيل المواثيق التي تدافع عن حقوق المرأة (السيداو).  
- بناء إستراتيجية لمناهضة الزواج المبكر كشكل من أشكال

- توفير الخدمات الاستشارية القانونية والعون القانوني للنساء

- توفير خدمة الدفاع القانوني للسجينات من النساء في مختلف السجون في الجمهورية .

- خلق شبكات للحماية القانونية في المجتمعات المحلية.

- ونتائج السلبية على الأسرة والمجتمع.

- توعية النساء بحقوقهن الشرعية والدستورية والقانونية.

- توعية المتعاملين مع النساء من الرجال في القضايا الجنائية.

- تطوير القوانين الجنائية لحماية السجينات من النساء.

5- \_\_\_\_\_ :

تداخلت الإنجازات في البرامج السبعة وتنوعت ما بين دراسات بحثية، وتدريب وتوعية ومبادرات لتعديل بعض المواد القانونية لاسيما في قانون الأحوال الشخصية إضافة إلى تقديم العون القضائي المباشر لعدد كبير من النساء وسواءً خارج السجون أو للنساء السجينات.



(10) تقييم برامج حماية النساء من العنف الموجهة ضدهن بحسب أرقام البرامج والجهات بالتقييم وأهم النتائج.

أهم نتائج التقييم	التقييم	جهة التقييم	هل تم التقييم		
	-	-	✓		1
سيتم التقييم في عام 2008	-	-	✓		2
الأداء وخلق وعي مجتمعي بين أسرهن بأهمية مناصرتهم.	-			✓	3
لأهمية ذلك في التعرف على أسباب الظاهرة والحلول الممكنة لها.	2005			✓	4
	-	-			5
_____	2005	والتاهيل+السفارة مريكية		✓	6
_____	-	مركز تنمية المرأة للثقافة ومناهضة		✓	7



## 6- التقييم:

(10) هو أن بعض البرامج لم تجرى لها عملية التقييم والسبب في ذلك يعود إلى أن هذه البرامج جديدة أما البرامج التي أجري لها التقييم فلم تظهر نتائج تذكر (3)

الواقع في مختلف المحافظات التي نفذ بها وهذه النتائج

إعادتهن إلى أسرهن بعد أن كان الرفض كبير من هذه الأسر لاستقبالهن مرة أخرى. فأهداف البرنامج كانت واضحة وقياس ومع ذلك فإن جميع البرامج التي تم تقييمها لم توضح الصعوبات التي واجهتها , إلا أنها أشارت إلى أن البرنامج قد حقق أهدافه ولاقى تجاوبا من المستهدفين وكان له صدى

.....



## المجال الثالث : مناهضة أشكال التمييز (سيداو).

سعت جميع البرامج والمشاريع في هذا المجال إلى مناهضة أشكال التمييز التي تتعرض لها النساء بطرق مختلفة تمثلت أغلبها في دورات توعوية أو تدريبية إضافة إلى كتابة التقارير والدراسات البحثية وفيما يلي تحليل لاستمارات جمع البيانات حول هذا المجال والتي بلغ عددها (10) تسلسلية من (1:10) .

### 1- بيانات المشروع / البرنامج :

(10) أن أغلبية الجهات المنفذة لهذه البرامج والمشاريع هي منظمات مجتمع مدني ما عدا المشروعين رقم (1) والذي تنفذه اللجنة الوطنية للمرأة إذ يتم رير عن مدى تنفيذ بنود اتفاقية السيداو وكذا (9) والذي تنفذه وزارة الأوقاف وهو مشروع إرشادي حول حقوق المرأة والطفل في الإسلام وكيف يمكن الحصول عليها.

كما يلاحظ على المشاريع السابقة في أغلبها توعية على (1) (2) (3) ,

السيداو والثاني تقرير الظل للسيداو أيضاً والثالث عبارة عن كتاب حول السلطة التشريعية والمرأة في الدول العربية. أغلب 2003 , (8).

1997م وهو حول التمكين السياسي للمرأة.

ويتضح من تواريخ نهاية المشاريع أن أغلبها ما زالت مستمرة . 2007

(11) بيانات مشاريع السيداو وأرقامها بحسب

النهاية			الجهة		
	2006	-	الوطنية	لاتفاقية السيداو	1
2007/6	2006/3	-		حول اتفاقية السيداو	2
2005	2003	-	والقانونية.	التشريعية الدول العربية	3
2009	2006	-		السياسية	4
2005	2003	67	( )	التوعية القانونية للمواد التمييزية ضد	5
	2005	-	العربية	التوعية بحقوق	6

2008	2003	-		توعية الطلاب	7
				الديمقراطية	
1998	1997	-	والتأهيل	التمكين السياسي	8
	1985	-		التوعية بحقوق	9
2008	2006	-	مدار القانونية	التوعية القانونية للمحاميين والمحاميات	10

(12) تنفيذ مشاريع السيداو بحسب الجهة المنفذة والممولة.

طبيعة	المستمر دفين	المستمر	عدد العاملين		آلية فيد	التغطية فية	الجهة	الجهة	
	-	-	3	-			دولية	جهة	1
الظل للمناهضة	-	-	2	1		ذاتية	دولية	أهلية	2
		-	-	2		ذاتية	اقليمية عربية	أهلية	3
توعية مساندة ومناهضة	-		4	6		ذاتية	دولية	أهلية	4

توعية بناء	(50)	القانونية								
بالأجهزة ومناهضة تمييز	(70)	الجنسين ومحامية	7	3	انتهى	-	دولية ذاتية	أهلية	5	

(12) تنفيذ مشاريع السيداو بحسب الجهة المنفذة والممولة.

طبيعة	المستهد فين	المستهم	عدد العاملين		آلية فيد	التغطية فية	الجهة	الجهة	
توعية, تدريب	80		12	8	ذاتية		دولية ذاتية	أهلية	6
توعية, تدريب	35		3	2	ذاتية		دولية	أهلية	7
توعية, تدريب/	-		6	4	ذاتية		اقليمية		8

بأجهزة مناهضة									أهلية	
توعية, تدريب مناهضة تمييز	-					ذاتية		دولية/ محلية	جهة	9
توعية, تدريب	180	القانونيون	7	8				ذاتية	أهلية	10

## 2- التنفيذ:

أن تنفيذ المشاريع السابقة قد تم عبر جهات رسمية أو أهلية كما مر بنا سابقاً في بيانات (11) هو أن أغلب المشاريع تم تمويلها دولياً عدا مشروعين هما المشروع رقم (3) والذي تم تمويله عربياً مع عدم ذكر اسم الجهة الممولة وكذا المشروع رقم (10) ذاتياً من الجهة المنفذة نفسها, كما أن هناك مشاركة في (5) (6) (9). التغطية لجميع المشاريع وطنية تشمل معظم أجزاء الجمهورية وأن لم تذكر مناطق هذه التغطية كما أن لية التنفيذ جمعياً ذاتية أو

أما عن الموقف الحالي للمشاريع فأغلبها لا يزال مستمراً عدا مشروعين فقط هما المشروع رقم (8) وهو مشروع (5) وهو مشروع قد انتهى.

أغلب العاملين في المشاريع هم من الإناث.

والفئة المستهدفة كانت المرأة بشكل عام إضافة إلى استهداف فئة من الرجال لاسيما البرلمانيين والمحامين وكذلك

المستهدفين والسبب في ذلك قد يعود إلى طبيعة المشروع (1) , (2) , (3).

طبيعة أغلب المشاريع كانت توعوية أو تدريبية أو تقديم خدمات ومساندة إضافة إلى كتابة التقارير مثل المشروعين (1) (2) وكتاب عن السلطة التشريعية والمرأة في المشروع (3) وهو كتاب يناقش هذا الأمر في الوطن العربي كافة.

## 3- \_\_\_\_\_:

أن أغلب تمويل المشاريع تم عن طريق جهات دولية, وهذا ما يلاحظ من الجدول السابق إلا أن أسماء هذه الجهات لم يتم ذكرها كما ان ذكر نسبة التمويل في حالة كان هناك مشاركة

بين جهتين لم يذكر أيضاً إلا في المشروع رقم (6)  
30%

(1) (3) (8) (9) بينما أوضحت بقية  
الاستثمارات هذا المبلغ والذي تراوح بين \$5.000 \$103.500

:

\$9.200 =	(2)	■
\$103.500 =	(4)	■
\$50.500 =	(5)	■
\$15.000 =	(6)	■
\$5.000 =	(7)	■
\$65.000 =	(10)	■

#### 4- الأهداف :

تعددت اهداف المشاريع العشرة ما بين تقييم ورصد وتنمية  
قدرات وتوعية وما بين مناهضة وتعديل تشر  
بالانتخابات وتدريب. وفيما يلي أهم هذه الأهداف:

- تقييم مستوى تنفيذ اتفاقية السيداو.
- رصد الإنجازات والصعوبات حول هذه الاتفاقية .
- مناهضة التمييز والعنف ضد المرأة.
- التعرف على مشاركة المرأة في السلطة التشريعية في  
الدول العربية منذ القرن التاسع عشر :
- 
- زيادة وعي المرشحات في المجالس المحلية والبرلمانية.
- توعية أعضاء مجلس النواب ومتخذي القرار بالقوانين  
التمييزية ضد المرأة للوقوف في صف التعديلات المقترحة  
في القوانين.
- 
- أوساطهن بما لهن من حقوق.
- المساهمة في نشر الوعي والمعرفة بين أوساط الشباب
- 
- توعية الشباب بمفاهيم النوع الاجتماعي واتفاقية السيداو.
- 
- فتح خط ساخن للتبليغ عن ضحايا العنف من النساء.
- 
- ية أثناء مرحلة القيد والتسجيل في الانتخابات.



- تطوير وبناء قدرات المحامين والمحاميات تحت التدريب في مجال القانون واتفاقية السيداو وتعريفهم بالمواد التمييزية في القوانين .

5- \_\_\_\_\_:

تنوعت إنجازات المشاريع العشرة ما بين تدريب وتوعية وما بين مبادرات لتعديل قوانين بما يتواءم واتفاقية السيداو. وكذا إصدار كتب أو أدلة تعريفية وتدريبية في مجال مناهضة التمييز بكافة أشكاله إضافة إلى فتح الخط الساخن للتبليغ عن حالات

(13) تقييم مشاريع مناهضة التمييز وأهم نتائج هذا التقييم

أهم النتائج / ملاحظات	أهم	التقي	جهة التقي	هل التقييم		
تقييم أولى الجهات الممولة لإصدار التقرير	-	-	-	-	✓	1
	الأنتهاء من	-	جهة التنفيذ		✓	2
	-	-	-	✓	-	3
البدء في تشكيل لوبي ضاغط من البرلمان والمجالس المحلية لتعديل بعض النصوص القانونية	-	-	جهة التنفيذ		✓	4
- عمل تأييد ومناصرة كبيرة في مجلس النواب. - تفعيل دور مكاتب المحاميات.	-	2006	جهة التنفيذ		✓	5
- المساعدة على التخطيط للاستمرارية.	-	2007	جهة التنفيذ		✓	6

(13) تقييم مشاريع مناهضة التمييز وأهم نتائج هذا التقييم

أهم النتائج / ملاحظات	أهم	التقي	جهة التقي	هل تم التقييم		
-عمل متابعة للشباب المشاركين وماذا استفادوا من هذه الدورات. -	-	-	جهة التنفيذ		✓	7
_____	-	-	جهة التنفيذ		✓	8
_____	-	-	جهة التنفيذ		✓	9
	-	-	جهة التنفيذ	✓		10

## 6- التقييم:

ما يلاحظ على الجدول السابق أن المشاريع التي تم تقييمها قيمت من قبل الجهات المنفذة, كما أنه لم يتم ذكر تواريخ التقييم إلا في مشروعين فقط أما عن أهم النتائج التي تم التوصل إليها في المشاريع المقيمة فقد كانت نتائج إيجابية حققت الأهداف التي وجدت من أجلها المشاريع.

تركزت المشاريع/ البرامج في هذا المجال حول رفع قدرات

وتم ذلك سواء عن طريق الجهات الحكومية أو الأهلية وفيما يلي تحليل لاستثمارات جمع البيانات الخاصة بهذه المشاريع والتي رقمت تسلسلياً من (1:7).

### 1- بيانات المشروع/ البرنامج:

(13) يتضح لنا أن هناك أربعة مشاريع تنفذ من خلال جهات حكومية وتوجه أساساً للمرأة العاملة في هذه الجهات فالمشاريع من (1:3) تنفذها الإدارة العامة للمرأة شئون الاجتماعية بهدف رفع الوعي المهني بين النساء العاملات بالعمل الكريم والعدالة الاجتماعية.

(3)

( ) .

(4) نفذ أيضاً عن طريق جهة حكومية هي صندوق الرعاية الاجتماعية (الحديدة) أما المشاريع (5-8) فيتم تنفيذها عن طريق مؤسسات أهلية. كذلك يلاحظ من الجدول نفسه مدة البرامج أكثر من سنتين عدا برنامج واحد هو المشروع رقم (7) وأن أغلبها لا يزال مستمراً حتى 2009 .

(14) يوضح بيانات المشاريع الخاصة بالعمل والضمان الاجتماعي بحسب الأرقام  
تسلسلية للاستثمارات.

والانتهاء			الجهة المنفذه		
النهاية					
-	-	سنتين	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل/ الإدارة ( )		1
2008	2006	سنتين	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل/ الإدارة ( )	يز قدرات إدارة تنمية المرأة الكريم والعدالة الاجتماعية ( )	2
2008	2006	سنتين	إدارة تنمية المرأة بمكتب وزارة الشؤو الاجتماعية (الحديدة)	تعزير قدرات إدارة تنمية المرأة	3
	2004	سنتين	مؤسسة تنمية القيادات الشابة (مركز اللغات العالمية للفتيات)	دورات تأهيلية وتدريبية للمستفيدين من صندوق	4
2009	2006	سنتين	مؤسسة تنمية القيادات الشابة ) اللغات العالمية للفتيات)	تأهيل القيادات الشابة	5
2006	2005	إلى سنتين	مؤسسة الصالح الاجتماعية للتنمية		6

-	-		مؤسسة الزهراء الاجتماعية الخيرية		7
	1988	سنتين	مركز حدة للأسر المنتجة وتنمية المجتمع	تنمية قدرات ومهارات حياتية ( خياطة, سيراميك ...الخ )	8

(15) تنفيذ البرامج / المشاريع الخاصة بالعمل والضمان الاجتماعي.

طبيعة	المستهدفين	المستهدفة	العاملين		آلية التنفيذ	التغطية	الجهة	الجهة	
توعية / / تمكين توعية/ / / /	1800		10	6		وطنية	/	حكومية	1
	—		11	4			دولية	حكومية	2

توعي إعلامية										
توعية,	500	300	2	1		ذاتية		دولية	حكومية	3
توعية,	299		—	—		ذاتية		دولية	حكومية	4
هيل وتوعية	90		2	-		ذاتية		دولية	أهلية	5
	150 200		8	6		ذاتية		ذاتية/دولية	أهلية	6



بأجهزة										
	60		4	4		ذاتية		وطنية	أهلية	7
وتوعية	54		14	2		ذاتي		وطنية	أهلية	8

## 2- التنفيذ:

وضح الجدول أعلاه أن الجهات المنفذة ليست هي الجهات الممولة غير أن بعض هذه الجهات قد شاركت في التمويل مثل (6) أما من حيث التمويل فأغلبها جهات دولية عدا المشروعين ر (7) (8). وعن عدد العاملين في المشاريع فإن أغلبها من الإناث إذ يصل عددهن إلى (51) عاملة بينما الرجال لا يتجاوز عددهم (23).

ما يخص الفئة المستهدفة فقد تم استهداف المرأة العاملة في كافة القطاعات مع استهداف الرجال في بعض المشاريع (6) (7).

وعن طبيعة البرامج السابقة فقد تمحورت حول التوعية والتدريب وبناء القدرات في مجالات العمل وقوانين العمل والقوانين المتعلقة به.

## 3-:

لم يرد في استمارات جمع البيانات لأغلب المشاريع ذكر لمبلغ

في المشروعين رقم (2) (7) \$999,999 (7) \$5,522 وهو ممول محلياً وليس دولياً كما في المشروع السابق.

## 4- الأهداف:

ركزت المشاريع في هذا المجال على تحقيق رفع قدرات المرأة

الأهداف المتمثلة في :

- تطوير وتفعيل البرامج بما يخدم رفع الوعي السكاني بمجال

- توعية العمال والعاملات في مجالات مختلفة بمفاهيم العمل الكريم والعدالة الاجتماعية.

- تنفيذ ملفات توعية للعالمين في العمل الكريم والعدالة الاجتماعية.
- نشر القضايا المتعلقة بالمرأة العاملة إعلامياً.
- فيف من الفقر للنساء والعاملات من خلال التدريب والتأهيل.
- 
- تمكين النساء الشابات لكي يصبحن قيادات في المجتمع
- 
- زيادة نسبة المشاركة النسائية في مواقع صنع القرار داخل المنظمات الأهلية والإعلام.
- تقديم فرص تأهيل للفتيات ذوات الدخل المحدود.
- الدفع بالإعلاميات.
- زيادة دخل الأسر الفقيرة من خلال التدريب والتأهيل.
- العمل على النهوض بالمرأة وتمكينها اقتصادياً.
- اريع الصغيرة المدرة للدخل.

5- \_\_\_\_\_:

وكذا بالمبادرات في دعم المشاريع الصغيرة المدرة للدخل ورفع الوعي بأهمية العمل الطوعي.

(16) تقييم مشاريع العمل والضمان الاجتماعي وأهم النتائج

أهم النتائج	أهم الصعوبات	التقييم	جهة التقييم	هل تم التقييم		
معرفة مستوى التنفيذ والأداء	الازدواجية في آليات التقييم	6 أشهر	الجهاز		✓	1
- تحقيق 98% من أهداف - التوجيه بعدم التوسع		2005	الجهة		✓	2
جيدة جداً		2005	الجهة		✓	3
-	-	-	الجهة		✓	4
تحسين والتطوير للبرنامج ككل	غياب المتدربات	شهرياً	الجهة		✓	5

		نهاية				
				✓		6
—	- المستهدفة	2006	الجهة		✓	7
—	—	-	-	✓		8

## 6- التقييم:

يلاحظ من الجدول أعلاه وجود مشروعين فقط لم يتم تقييمها أما بقية المشاريع فقد أنجز التقييم سواء من قبل الجهة أو من قبل الجهة الممولة وقد انعدمت الصعوبات إلا في المشروعين رقم (1) (7), غيران نتائج التقييم في جميع المشاريع كانت غير واضحة ولا تقيس مدى تحقيق الأهداف التي من اجلها وجدت هذه المشاريع.

وعن نقاط قوة أو ضعف المشاريع فقد أشارت جميع المشاريع بيمها إلى أن المشاريع حققت أهدافها ولاقى تجاوزاً من المشاركين وكان لها أثر على الواقع وعلى صانعي القرار وأنها قابلة للاستدامة لو نفذت بطريقة أفضل, إلا أن البعض أشار إلى أن الصدى الإعلامي قليل, وإلى قلة توفر المواد اللازمة للتنفيذ مما أثر بشكل غير إيجابي على التنفيذ.

:

بلغت البرامج والمشاريع التي تم استقصائها في هذا المجال (9)  
9-1 باستثناء الاستمارتين 7-8

عبارة عن أنشطة وجميع ما تم مسحه من البرامج والأنشطة  
كانت عبارة عن توعية ومساندة لكون هذه البرامج  
توعية وتدريب وبناء قدرات للمرأة الإعلامية والقانونية من قبل  
جهات حكومية أو أهلية وفيما يلي تحليل لهذه الأنشطة والبرامج:

### **بيانات البرنامج / النشاط:**

(17) يتضح لنا إن أغلب الجهات المنفذه  
لهذه البرامج والأنشطة هي عبارة عن منظمات أهلية ما عدا  
برنامجين نفذتهما جهتان حكوميتان وهما: المؤسسة العامة  
اليمنية للإذاعة والتلفزيون في تعز والبرنامج العام للإعلام  
( )  
. 2008

(17) أسماء برامج وأنشطة التوعية والمساز  
لحقوق المرأة بشكل عام وحقوق الإعلاميات في الإعلام بشكل  
خاص وتدريبهم ومساعدتهم في محو أميتهم القانونية ومناهضة  
العنف وبناء قدراتهم للمطالبة بتعديل القوانين التي قد تخل أو  
تمس حقوق المرأة وكما يشير هذا الجدول إلى الجهات المنفذه  
لها بحسب أرقام البرامج والأ

(17) يوضح أسماء برامج وأنشطة التوعية  
والمساندة في مجال الإعلام والجهات المنفذة لها بحسب

الاستثمارات الخاصة بمسح هذا المجال.

تاريخ البدء والانتها		الجهة المنفذة	/	/
النهاية				
2008/12	2003/2			1
2006	2002	) (		2
	2001	العامّة اليمنية	والإعلامية والحقوقية	3
	2003	مركز اليمن		4



2008	2005		منظمة صحفيات قيود	والإعلاميات حقوقهم	5
------	------	--	----------------------	-----------------------	---

(17) يوضح أسماء برامج وأنشطة التوعية  
والمساندة في مجال الإعلام والجهات المنفذة لها بحسب

الاستثمارات الخاصة بمسح هذا المجال.

تاريخ البدء والانتها		الجهة الم	/	/
النهاية				
2008	2007	الإعلاميات اليمنيات		6
2006	2006	مؤسسة بيت الإعلاميات اليمنيات	وتأهيل الاعلاميات اليمنيات	7
2005/10	2005/10	مركز تنمية ومناهضة	تدريبية عن للإعلاميات.	8
2008/12	2008/1		نشر مفاهيم الإنسان بين ( ) .	9



ويتضح بأن جميع البرامج والأنشطة التي تعمل في مجال المرأة لم توضح أرقامها التنفيذية.

وبالنسبة لتواريخ البدء والانتهاه يلاحظ أن بعض البرامج كانت مدتها أكثر من سنتين مثل البرامج رقم (1-2-3)

(6) كما أن هناك أنشطة أقيمت لمدة تتراوح ما بين يوم إلى ثلاثة أيام بالرغم من أهمية الأنشطة التي أقيمت وعية الإعلاميات عن دور الصليب الأحمر في القانون الإنساني وتثقيفهم للتعامل مع هذا القانون في وسائل الإعلام ورفع قدراتهن فيه لتطوير وتحسين مستواهن المهني.

كما لا يزال بعض برامج التوعية مستمرة مثل البرنامجين (3-4) ويقومان بأنشطة وبرامج الاتصال الجماهيري المبر جزء كبير من أنشطتها في الوسائل الإعلامية المسموعة والمرئية للتخفيف من قضايا العنف ضد المرأة وتوعيتها بحقوقها في مختلف المجالات تتناول قضايا التمكين ومن جانب آخر تعتبر الأنشطة والبرامج الإعلامية للبرامج الإعلامية للجمعيات الأهلية سناً آخر في توعيتها لحقوقها المهنية والقانونية. إضافة إلى (9) والذي يبدأ تنفيذه في 2008 .

(18) الجهات المنفذة والممولة للبرامج وطبيعة التنفيذ وآلية التنفيذ والأر  
التسلسلية للبرنامج والأنشطة

طبيعة البرامج	المستهد فين	المستهد	العاملين		آلية التنفيذ	الجهة	الجهة	الجهة	الجهة
توعية إعلامية لحقوق ومناهضة عنف وأشكال التمييز.	90		4	4			دولية	حكومية أهلية	1
توعية إعلامية.	غير		2	5	انتهى	ذاتية	دولية	حكومية	2
توعية إعلامية ومحو الأمية القانونية	غير		1	5		ذاتية		حكومية	3

							جهو			
توعية وتدريب ومساندة ومناهضة التمييز.	500	الإعلاميات القانونية الجمعية	3	2			ذاتية		أهلية	4

**(18) الجهات المنفذة والممولة للبرامج وطبيعة التنفيذ وآلية التنفيذ  
التسلسلية للبرنامج والأنشطة**

طبيعة البرامج	المستهد فين	المستهد	العاملين		آلية التنفيذ	الجهة فية	الجهة	الجهة	
توعية ومحو الأمية القانونية وبناء قدرات ومناهضة التمييز.	-25 30	الإعلاميا	5	2	ذاتية			أهلية	5
توعية إعلامية ومساندة لسياسات قانونية ومحو الأمية	50	الإعلاميا القانونية	6	2	وطنية			أهلية	6

القانونية										
بناء قدرات ومناهضة تمييز	غير	ميا	10	-	انتهى	ذاتية			أهلية	7
التوعية الإعلامية في	30	الإعلاميا الجمعية	2	1	انتهى	ذاتية			أهلية	8
وي لمحو الأمية القانونية/ مساندة ومناهضة العنف وأشكال التمييز.	150	/ الجمعية	6	15		ذاتية	دولية	حكومية + دولية		9

## 2- التنفيذ:

(18) أعلاه أن أغلب الجهات المنفذة للبرامج والأنشطة أهلية ما عدا برنامجين نفذتهما جهتان حكوميتان وبرنامج ثالث يبدأ تنفيذه في 2008م أما الجهات الممولة فهي كذلك في أغلبها دولية ما عدا البرنامجين رقم (7,3) كان تمويلهما وطني والبرنامج رقم (8) كان تمويلًا ذاتيًا.

وما يخص آلية التنفيذ فأغلبها كانت ذاتية من قبل الجهة (1)

(6) كانت آليته وطنية وكان الموقف الحالي للبرامج مستمرة باستثناء البرنامجين رقم (8,2) قد انتهيا.

أما الفئات المستهدفة فبحسب طبيعة البرامج والأنشطة قد استهدفت المرأة بشكل عام الإعلامية والقانونيات بشكل خاص وعضوات الجمعيات وقد تفاوتت طبيعة البرامج والأنشطة المنفذة ما بين توعية وتدريب وبناء قدرات ومناهضة العنف وأشكال التمييز ضد المرأة ومحو الأمية القانونية للنساء.

3- :

تبين من الاستثمارات أن البرامج رقم (9,6,2,1) كان تمويلها دولي إلا أنه يذكر فيها لا كلفة التمويل ولا نسبة مساهمة (9)

ملايين ومائتين وأربعة ألف ريال ينفذ في ست محافظات. أما (3)

(4)

(5)

20% والإقليمي 20% 60%.

(7) محلياً ووطنياً وبكلفة عشرة

500

(8)

## 4- الأهداف:



- تمثل الهدف الرئيسي في البرامج والأنشطة بالتوعية الإعلامية والقانونية والمساندة من خلال محو الأمية القانونية وبناء القدرات في مناهضة العنف وجميع أشكال التمييز بتسليط الضوء على حقوق المرأة خاصة وحقوق الإنسان عامة في الإعلام ولمعرفة حقوقهن وواجباتهن المهنية والقانونية والسياسية وتوعيتهن بأدوارهن في قضايا النوع الاجتماعي وترجم هذا الهدف إلى أهداف فرعية كان أبرزها:
- توعية المجتمع والنساء وخطباء
- بظاهرة العنف ومخاطرها وأثارها السلبية وكيفية مناهضته من خلال البرامج والكتابات ومختلف المواد الإعلامية في الوسائل الإعلامية المختلفة مسموعة ومرئية ومقروءة.
- كسب مهارات الدفاع عن حقوق الإنسان/ حقوق المرأة
- 
- 
- تدريب وتأهيل الإعلاميات ورفع قدراتهن المهنية.
- التوعية والتثقيف للإعلاميات وتعريفهن بالموقف القانوني لحقوقهن في القوانين وفي الإعلام.
- لحماية حقوق النساء من التمييز.
- التوعية الإعلامية في الدعوة إلى سياسات ومبادرات قانونية لحماية حقوقهن.

-5 :

شملت الإنجازات في البرامج والأنشطة على برامج تدريبية وأخرى توعوية وتثقيفية وورش عمل بالحقوق القانونية للنساء والمساعدة في محو الأمية القانونية للإعلاميات ورفع قدراتهن المهنية لتمكينهم من إبراز أدوارهن في قضايا النوع

وكذا حلقات وبرامج توعية موجهة للمرأة المعنفة لمواجهة الثقافات والعادات والتقاليد وتوضيح مخاطر العنف لمواجهته والحد منه وكذا القيام بمبادرات من خلال النساء الإعلامية والقانونيات لتقديم مقترحات وأفكار لرؤى وسياسات

للمساهمة في تعديلات قانونية تضمن لهن حقوق أوسع في القوانين.

(19) بتقييم البرامج والأنشطة بحسب أرقام البرامج والأنشطة والجهة التي قامت بالتقييم وأهم النتائج:

أهم نتائج التقييم	التقييم	جهة التقييم	هل تم التقييم		/
أكثر فاعلية للتغيير في القوانين والإجراءات وأكثر تأثير على المستهدفين والمستفيدين.	2005			✓	1
تحقيق توعية عبر قنوات الاتصال الجماهير بقضايا	2006	الجهة المنفذة برنامج		✓	2
توعية المرأة المعنفة بحقوقها وأخطار العنف عليها.	2002	جهة حكومية ( )		✓	3
تمكين المرأة وزيادة وعيها في مواجهة الثقافات العالية للمشاركة في الحياة السياسية.	2005	الجهة المنفذة (مركز اليمن		✓	4
التأييد والتغيير في القوانين والتشبيك مع البرلمانين لإقرارها.		الجهة المنفذة + الجهات		✓	5
لم تكن هناك نتائج لكون التقييم يتم في نهاية . والمشروع يمر حالياً بالخطوة الثانية.			✓		6
بين مستوى مهارة الإعلاميات مهنيًا للوصول إلى المراكز القيادية في المؤسسات	—	مؤسسة بيت الإعلاميات اليمنيات كونها مقيمة		✓	7

الإعلامية.					
تعريف شريحة كبيرة من الإعلاميين الصليب الأحمر في القانون الإنساني.	2005	مركز تنمية المرأة للثقافة ومناهضة العنف		✓	8
. 2007	—	—	✓		9

## 6- التقييم:

(19) الخاص نتائج التقييم أن جميع البرامج والأنشطة لم توضح معوقات التنفيذ أثناء إجراء التقييم إلا أن جميع البرامج حققت أهدافها باستثناء البرامج رقم (5) الذي لم يتم تقييمه بسبب أن البرامج ما زال مستمراً وهو في واته الثانية والبرنامج رقم (9) الذي يبدأ تنفيذه في 2008 وقد تم قياس مدى نجاح جميع البرامج كما أشارت إليه استمارات الاستبيان ولقي تجاوباً من المستخدمين والمشاركين وصدى إعلامي بين أوساط المجتمع والمرأة بشكل عام والإعلامية بشكل خاص بالإشارة إلى واقعية الأهداف المحددة في البرامج كانت الإجابة جميعها بنعم في

## في ضوء مؤشرات تحليل استثمارات المسح الميداني للبرامج والمشروعات والأنشطة تبين الآتي:

1. عدم تفعيل برامج الدعم في المناطق الريفية بين النساء الأميات لرفع وعيهم حول قوانين الأحوال الشخصية وتعريفهن بها .
2. عدم توضيح نقاط الضعف والقوة لدى أغلب المشاريع كما أن أغلب البرامج والمشاريع إن لم نقل جميعها لم يتم تقييمها من جهات مستقلة وإنما بعضها اكتفى بالتقييم من قبل الجهة المنفذة للمشروع وقد يتعد هذا التقييم عن حقيقة تحقيق أهدافه من عدمه.
3. وجود عدد كبير من المانحين يسهمون بشكل فاعل في دعم برامج التمكين القانوني للمرأة وكذا إسهام الدولة من خلال التوعية والسياسات والاستراتيجيات والبرامج التي تمولها لتفعيل دور المرأة .
4. تعني بقضايا التوعية والمساندة والحماية للمرأة للنهوض بها ورفع قدرتها .
5. ضعف وتدني التوثيق لدى الجمعيات والهيئات التي نفذت
6. لم يتم تحديد الصعوبات في تنفيذ المشاريع والبرامج بالرغم من إشارات جميع الجهات التي قيمت هذه ال  
والمشاريع بأنها قد حققت أهدافها ولاقت صدى إعلامي.
- 7.
- تلك التي تستهدف البرلمانين والطلاب ومساندة السجينات والتوعية القانونية لمحو الأبجدية القانونية.
8. إيجاد برامج لرفع مهارات العاملات والعاملين في ال  
والمشاريع لتعزيز قدراتهن في تنفيذها وتوثيقها بالشكل المناسب وتحقيق الأهداف المرجوة منها.

## التوصيات :

### - توصيات للبرامج والمشروعات والأنشطة الموجهة للتمكين القانوني

- 1- الاستمرار في تنفيذ مشاريع التمكين القانوني للمرأة  
- أهمية امتلاك المرأة للأوراق الثبوتية .  
- المساعدة القانونية للسجينات .
- 2- الاستفادة من مخرجات المشروعات وحسب أهميتها وأولوياتها لتنفيذها في مكان ودولة أخرى.
- 3- الاستمرار في برامج توعية البرلمانين لمساندة المرأة في القضايا الحقوقية والقانونية والسياسية .
- 4- توفير الدعم المناسب للبرامج والمشاريع وإمداد الجمعيات
- 5- استمرار البرامج والأنشطة والمشروعات واستكمالها حتى نهايتها وعدم التوقف في منتصفها .
- 6- بناء قدرات العاملين في البرامج والمشروعات لتحسين أدائها من خلال توفير الدعم المالي لتدريبهم .
- 7- ث الميدانية للتقييم الدقيق .
- 8- توسيع عدد الفئات المستهدفة في البرامج والعمل مع طلاب
- 9- أن تكون المشاريع والبرامج واقعية وتستهدف النساء التي يقع عليهن العنف في واقع الحياة.
- 10- توسيع نطاق البرامج والمشاريع لتشمل برامج تدريبية أكبر .
- 11- توسيع نطاق ا
- 12- توسيع البرامج التي تستهدف تدريب المحامين والإعلاميين للتصدي والمساعدة القانونية .
- 13- الاستمرار في البرامج التي تقدم رعايا للسجينات.
- 14- المتابعة المستمرة لتنفيذ أهداف البرامج وإحداث تغيير وتفعيل مخرجاتها  
متها لتنفيذه على الواقع
- 15- توجيه برامج ومشاريع تستهدف رجال الدين وقادة الرأي في المجتمع لتسهيل الحديث عن حقوق المرأة القانونية

والشرعية التي كفلها الدين الحنيف وفهمها الفهم الصحيح وعدم تأويلها .  
16- ضرورة أن تكون المسوحات الميدانية في كل برنامج وعلى

عن القضايا التي سيغطيها مثلاً مسح أماكن تواجد العنف إذا كان المشروع موجهاً في هذا الموضوع وما شابه ذلك.  
17- التركيز في البرامج والمشاريع على الأنشطة المتعلقة بوضع السياسات .

18- توسيع الحملات التوعوية في البرامج والأمتعلقة بالعنف للتخفيف من ظواهر النزاعات المسلحة الموجهة ضد المرأة .

19- توجيه البرامج والمشروعات للعمل بشكل جماعي كآلية مشتركة من قبل الجمعيات والمراكز لتشكيل قوة ضغط على صناع القرار خصوصاً في مجال تعديل القوانين بدلاً من العمل تشتت البرامج وتكرارها ولتحقيق النتائج

20-

21- توحيد البرامج والموسوعات للعمل بشكل جماعي في آلية مشتركة من قبل الجمعيات والمراكز لتشكيل قوة ضغط على صناع القرار خصوصاً في مجال تعديل القوانين بدلاً من العمل منفرد وتشتت البرامج وتكرارها ولتحقيق النتائج

22-

### - توصيات للمنظمة: للأخذ بها مستقبلاً في مجال البرامج والمشروعات المتعلقة بتمكين المرأة قانونياً.

- 1- والقضائي للمرأة الفقيرة.
- 2- دعم برامج محو الأمية القانونية للمرأة الأمية والمتعلمة لبناء قدراتها في مختلف الجوانب القانونية.
- 3- دعم برامج التنوير الحقوقي للمرأة العربية .
- 4- دعم برامج العمل الكريم والعدالة الاجتماعية.
- 5- دعم برامج التمكين الاقتصادي للمرأة



6- التوعية القانونية بأهمية التعديلات القانونية في  
الدول العربية لأهمية تنفيذها على المستويين الشعبي

7- دعم برامج أو مشاريع تتعلق بالتخطيط الاستراتيجي توجه  
للعاملات فيها لبناء قدراتهن.

(1)

قائمة بالبرامج والمشروعات والأنشطة التي تم تغطيتها  
في استمارة الاستبيان بالدارسة المسحية في مجال

### المجال الأول : الأحوال الشخصية أ

#### - برامج التوعية

- 1 حملة التوعية بأهمية امتلاك الأوراق الثبوتية
- 2 الارتقاء بوعي المرأة اليمنية حول بعض القوانين  
اليمنية .
- 3 التوعية القانونية لمناصرة الفتاة
- 4 تدريب وبناء القدرات للحقوق الزوجية
- 5 تعزيز حقوق النساء باستخدام تكنولوجيا المعلومات
- 6 التوعية القانونية بحقوق المرأة
- 7 التوعية والمساندة القانونية للنساء .
- 8
- 9 يمنية. تأهيل وتدريب المحامين والمحاميات .
- 10 توعية قانونية

### ب - المجال الأول: الأحوال الشخصية المساندة القانونية

- 11 النوع الاجتماعي والأوراق الثبوتية.
- 12
- 13 مراجعة التشريعات القانونية للمرأة .
- 14 القانونية .
- 15 الحماية القانونية والمناصرة .
- 16 التعديلات القانونية .
- 17

#### التوعية

- 18 تدريب شبكة شيماء (شبكة إيقاف العنف ضد المرأة)

مناهضة العنف ضد المرأة.	-19
حملة التوعية بزواج الصغيرات.	-20
	-21
مناهضة العنف ضد المرأة وتقديم العون القانوني	-22
	-23
( ) .	-24
ظاهرة العنف ضد المرأة ( الزواج المبكر).	-25

	-
العنف الأسري ضد المرأة بحث ميداني نوعي وكمي	-26
الزواج المبكر في اليمن	-27
الحماية القانونية والمناصرة	-28
تنفيذ دراسة تعدد الزوجات وأثره على المجتمع	-29
	-30
المساعدة القانونية للنساء السجينات .	-31
ورشة عمل الحماية القانونية للسجينات .	-32
	-33
تنمية المرأة العاملة في تعزيز	-34
والعدالة الاجتماعية .	
تعزيز قدرات إدارات تنمية المرأة العاملة .	-35
دورات تدريبية وتأهيلية للمستفيدين من قانون الرعايا	-36
تأهيل القيادات النسائية الشابة	-37
	-38
	-39
تنمية قدرات ومهارات حياتية.	-40
<b>المجال الرابع : اتفاقية إلغاء كافة أشكال التمييز</b>	
<b>ضد المرأة (سيدوا)</b>	
التقرير الوطني السادس للسيدوا	-41
تقرير الظل حول اتفاقية السيدوا	-42
	-43
	-44
التوعية القانونية للمواد التمييزية ضد النساء.	-45
التوعية بحقوق المرأة المعاقة.	-46
دورات لطلاب وطالبات الجامعات اليمنية على حقوق	-47
والمشاركة الديمقراطية .	
التمكين السياسي للمرأة	-48
التوعية بحقوق المرأة والطفل.	-49

التوعية القانونية للمحامين والمحاميات تحت التدريب	-50
:	:
.	-51
.	-52
برنامج للمواطن والقانون والبرامج الإعلامية الحقوقية.	-53
نشر ثقافة حقوق الإنسان والديمقراطية.	-54
يات من أجل حقوقهن.	-55
.	-56
نشاط تدريب وتأهيل الإعلاميات اليمنيات.	-57
نشاط دورة تدريبية عن القانون الإنساني للإعلاميات.	-58
نشر مفاهيم حقوق الإنسان بين أوساط المجتمع	-59
( )	

: الأرقام في القائمة هي الأرقام المتسلسلة وليست

(2)

## قائمة بالجهات الحكومية والأهلية التي قامت بتعبئة استمارات استبيان الدراسة:

- 1 منظمة سول لتنمية المرأة والطفل .
- 2
- 3 جمعية العيدروس التنموية النسوية الخيري .
- 4 المركز العالمي للتنمية الذاتية.
- 5
- 6
- 7 المنظمة الوطنية لتنمية المجتمع
- 8 اتحاد نساء اليمن صنعاء
- 9 نقابة المحامين اليمنيين فرع صنعاء
- 10 وزارة الشئون القانونية .
- 11 التوجيه المدني الديمقراطي (مدى)
- 12
- 13 اللجنة الوطنية للمرأة
- 14 اللجنة الوطنية للدفاع عن الحقوق والحريات (هود)
- 15 مركز أبحاث ودراسات النوع الاجتماعي والتنمية جامعة
- 16 الشبكة اليمنية لمناهضة العنف ضد المرأة (شيماء)
- 17 جمعية الإصلاح الاجتماعية الخيرية.
- 18 مركز تنمية المرأة للثقافة ومناهضة العنف
- 19 جمعية المرشدات
- 20 منظمة أوكسفام البريطانية
- 21 )
- (
- 22
- 23
- 24 مركز البحوث الدستورية والقانونية تعز
- 25 المؤسسة العربية لحقوق الإنسان
- 26
- 27

- 28 مؤسسة مدار القانونية  
-29 اتحاد نساء اليمن عدن  
-30 وزارة الشئون الاجتماعية والعمل  
-31 إدارة تنمية المرأة العاملة بمكتب الشئون الاجتماعية  
-32 صندوق الرعاية الاجتماعية فرع الحديدة  
-33 مؤسسة تنمية القيادات الشابة  
-34 مؤسسة الصالح الاجتماعية للتنمية  
-35 مؤسسة الزهراء الاجتماعية الخيرية -  
-36  
-37  
-38  
-39 المؤسسة العامة اليمنية للإذاعة والتلفزيون  
-40 مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان  
-41 منظمة صحفيات بلا قيود  
-42 منتدى الإعلاميات اليمنيات  
-43 مؤسسة بيت الإعلاميات اليمنيات .